UFFICIO D'AMBITO TERRITORIALE DELLA PROVINCIA DI VARESE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

NUMERO 50 DEL 19 GIUGNO 2020

OGGETTO:	**LINEE DI INDIRIZZO DEL C.d.A PER L'AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI VERIFICA E VALIDAZIONE DEL VALORE DI SUBENTRO DEL GESTORE UNICO DEL S.I.I, ALFA S.R.L., AL 31 DICEMBRE 2019.**

La presente seduta «a distanza» è avvenuta «nel rispetto dei criteri di trasparenza e tracciabilità» definiti dal Presidente F.F. del C.d.A. e si è utilizzato un sistema informatico in grado di «identificare con certezza i partecipanti». E' stata assicurata la regolarità nello svolgimento della seduta e si è data adeguata pubblicità alla riunione che, a norma dell'art. 97 del Tuel, è stata verbalizzata dal Direttore Generale anch'esso collegato in videoconferenza.

L'anno **duemilaventi** addì **diciannove** del mese di **giugno** alle ore **17:45**, in videoconferenza, regolarmente convocato dal Presidente ai sensi dell'art. 9 dello Statuto, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale "Ufficio d'Ambito della Provincia di Varese".

All'appello risultano:

Cognome e Nome	Carica	Presenti	Assenti
DEL TORCHIO RICCARDO	PRESIDENTE f.f.	X	
ARIOLI CARLA	DIRETTORE	X	
CERIANI CLAUDIO	COMPONENTE	X	
SARTORIO PAOLO	COMPONENTE	X	
ARANCIO DAVIDE	COMPONENTE		X
Presenti – Assenti		3	1

Esaurita la presentazione e la discussione dell'argomento all'ordine del giorno.

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. 3 aprile 2006, n.152, recante *"Norme in materia ambientale"* e successive modificazioni e integrazioni;
- la legge della Regione Lombardia 12 dicembre 2003, n. 26 *"Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche"* e sue successive modifiche e integrazioni;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali",* e sue successive modifiche e integrazioni;

- il D. L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito in legge dalla legge di conversione 14 settembre 2011, n. 148, e sue successive modifiche e integrazioni;
- lo Statuto dell'Ufficio d'Ambito, approvato con deliberazione del C.d.A. dell'Ufficio d'A.T.O. n. P.V. 17 del 20 febbraio 2015 e del Consiglio Provinciale n. P.V.4 del 24 aprile 2015, articoli 14 e 15;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*";
- le linee guida n. 4 emanate dall' Autorità Nazionale Anticorruzione, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici"*, approvate con Deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con le successive deliberazioni n. 206 del 1 marzo 2018 e n. 636 del 10 luglio 2019;
- il D. L. 18 ottobre 2012, n. 179, "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", pubblicato in Gazzetta Ufficiale 19 ottobre 2012, n. 245, convertito in legge dalla legge di conversione 17 dicembre 2012, n. 221, e sue successive modifiche e integrazioni, e, in particolare, l'articolo 34, comma 20, secondo il quale "Per i servizi pubblici di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste";
- il decreto legge 12 settembre 2014, n. 133, "Misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttivo", pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 212 del 12 settembre 2014, convertito in legge dalla legge di conversione 11 novembre 2014, n. 164 133 del 12 settembre 2014, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 262 del 11 novembre 2014, e, in particolare, il suo articolo 7 ("Norme in materia di gestione di risorse idriche. Modifiche urgenti al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, per il superamento delle procedure di infrazione 2014/2059, 2004/2034 e 2009/2034, sentenze C-565-10 del 19 luglio 2012 e C-85-13 del 10 aprile 2014; norme di accelerazione degli interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico e per l'adeguamento dei sistemi di collettamento, fognatura e depurazione degli agglomerati urbani; finanziamento di opere urgenti di sistemazione idraulica dei corsi d'acqua nelle aree metropolitane interessate da fenomeni di esondazione e alluvione";

Richiamate le funzioni attribuite all'Ufficio d'ambito:

a) l'individuazione e l'attuazione delle politiche e delle strategie volte a organizzare e attuare il servizio idrico integrato per il conseguimento degli obiettivi previsti dalla legge regionale 26/2003 e s.m.i. e dalle normative europee e statali inclusi la scelta del modello gestionale e l'affidamento della gestione del servizio idrico integrato" (art. 48, comma 2, lettera a);

.... omissis

e) la determinazione della tariffa del sistema idrico integrato ai sensi dell'articolo 152, comma 4, del D.Lgs. 152/2006 e la definizione delle modalità del riparto tra gli eventuali soggetti interessati (art. 48, comma 2, lettera e);

- l'articolo 49, comma 6, della legge della Regione Lombardia n. 26 del 2003 prevede che "al fine di ottemperare nei termini all'obbligo di affidamento del servizio al gestore unico, l'ente di governo dell'ATO, tramite l'Ufficio d'ambito, effettua:
- a) la ricognizione delle gestioni esistenti in ciascun ATO;
- b) l'individuazione delle gestioni esistenti che decadono anticipatamente rispetto alla loro naturale scadenza ai sensi della normativa statale e regionale, in quanto affidate in contrasto

con le normative sulla tutela della concorrenza o sulla riorganizzazione per ambiti territoriali ottimali del servizio idrico integrato;

c) la definizione dei criteri per il trasferimento dei beni e del personale delle gestioni esistenti".

RICHIAMATO inoltre l'art. 158 bis al comma 1, del D. Lgs. S 152/06 Testo Unico Ambiente, come modificato dallo «Sblocca Italia» DL 133/14 convertito in Legge 164/14 (G.U. 11-11-14) e s.m.i.

CONSIDERATO che l'Ufficio d'Ambito ha elaborato il piano economico finanziario e tariffario anni 2016/2019, definiti sulla base del MTI2 ed è in procinto di elaborare il nuovo metodo tariffario e periodo regolatorio secondo le disposizione di Arera delibera 580 del 27 dicembre 2019 per il quadriennio 2020/2023;

RICHIAMATO l'articolo 8 comma 3 lettera g) dello Statuto:" Il Consiglio di Amministrazione assume il personale, compresi i dirigenti, e delibera il conferimento di incarichi professionali di consulenza e assistenza necessari".

CONSIDERATA la permanenza della necessità ed urgenza finalizzata a non interrompere la funzionalità dell'Ufficio d'Ambito così come previsto dalla normativa nazionale e regionale, per strette ed inderogabili necessità connesse alle esigenze di continuità dei servizi ...." in virtù del percorso in atto verso l'operatività del gestore unico Alfa srl";

RICHIAMATE le proprie precedenti deliberazioni:

- n.60 del 15/11/2017 avente oggetto: incarico per completamento "valori di subentro", determinazioni e procedura;
- n.8 del 24/01/2018 avente Oggetto: Scadenza "Avviso pubblico esplorativo per manifestazione di interesse a partecipare alla procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del d. lgs. 50/2016, per il servizio relativo alla determinazione dei "valori di subentro" relativi alle seguenti Società: Bozzente srl- Società per la tutela Ambientale dei torrenti Arno, Rile e Tenore spa - Società per la tutela ambientale del bacino del fiume Olona in provincia di Varese spa - Tutela Ambientale Bonifica e risanamento del territorio attraversato dai corsi d'acqua Valmartina, Prada, Margorabbia e del bacino dei laghetti di Ganna, Ghirla e dal torrente Dovrana spa- Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio -Verbano spa -Seprio Patrimonio e Servizi srl - Castiglione Olona Servizi spa (COS)" - adempimenti conseguenti;
- n.47 del 31/07/2018 avente Oggetto: variante al contratto, in corso di validità sottoscritto da Audirevi, ai sensi dell'art. 106 lett c)del D.Lgs.50/2016 per valutazione valore di subentro della Società Prealpi Servizi Srl relativo all'acquedotto provinciale.
- n.53 del 28/09/2018 avente Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Azienda Bozzente Srl.
- n.54 del 28/09/2018 avente Oggetto: Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Azienda Tutela Ambientale dei Torrenti Arno, Rile e Tenore S.p.a.
- n.55 del 28/09/2018 avente Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Azienda Tutela Ambientale del Bacino del Fiume Olona in Provincia di Varese S.p.a.
- n.56 del 28/09/2018 avente Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Azienda Tutela Ambientale, Bonifica e Risanamento del territorio attraversato dai corsi d'acqua Valmartina, Prada, Margorabbia e dal Bacino dei laghetti di Ganna, Ghirla e dal Torrente Sovrana S.p.a.
- n. 57 del 28/09/2018 avente: Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Società per la Tutela e la Salvaguardia delle acque del Lago di Varese e Lago di Comabbio S.p.a.
- n.58 del 28/09/2018 avente Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Società Verbano S.p.a.

RICHIAMATE inoltre le seguenti deliberazioni di indirizzo da parte del C.dA. sia al Gestore unico Alfa s.r.l. sia alle sei Società di depurazione medesime:

- n. 69 del 5 dicembre 2019 avente Oggetto: Avvio istruttoria nei confronti delle Società Ecologiche da parte dell'Ufficio d'Ambito sugli interventi inerenti le infrazioni europee, ai sensi della deliberazione 46/2018 del Consiglio Provinciale - subentro del Gestore Unico Alfa.

- n. 70 del 5 dicembre 2019 avente Oggetto: indirizzo dell'ufficio d'Ambito sull'avvio del procedimento istruttorio sulla conduzione impianti di depurazione delle Società Ecologiche.
- n. 71 del 5 dicembre 2019 avente Oggetto: linee di indirizzo dell'Ufficio d'Ambito sulle operazioni straordinarie di fusione per incorporazione in Alfa s.r.l. delle Società Ecologiche della provincia di Varese, in adempimento alla deliberazione del Consiglio Provinciale n.46/2018.
- n. 86 del 16 dicembre 2019 avente Oggetto: chiarimenti e precisazioni in merito ai contenuti della deliberazione n. 71 del 05 dicembre 2019 avente oggetto:"linee di indirizzo dell'Ufficio d'Ambito sulle operazioni straordinarie di fusione per incorporazione in Alfa Srl delle Società Ecologiche della provincia di Varese, in adempimento alla deliberazione del Consiglio Provinciale n.46/2018.

Tra gli impegni in capo all'Ufficio d'Ambito previsti dalla sopra citata delibera n. 71 del 2019 vi è l'aggiornamento del valore di subentro e Valore Residuo ("VR) alla data del 31/12/2019 delle sei Società Ecologiche della depurazione, ad oggi calcolato e certificato al 31/12/2017, ferma restando la valutazione che verrà predisposta ad opera del perito nominato dal Tribunale di Varese e la finalità di garantire che, a valle dell'operazione straordinaria di fusione, vengano incorporati in ALFA i valori patrimoniali delle Società Ecologiche su richiamate che assicurino una adeguata patrimonializzazione del Gestore, nonché la "neutralità tariffaria" a carico degli utenti del servizio idrico integrato

VISTA l'esigua presenza di personale presso l'Ufficio d'Ambito, risulta essenziale il ricorso all'esterno per le prestazioni previste dal presente atto anche in relazione alla certificazione qualificata dell'incarico, che deve concludersi con una relazione finale che autentica, con apposita Società di Certificazione, la conformità del "valore di subentro" finale con i criteri fissati dall'Aeegsi con i propri provvedimenti: Delibera 643/2013/R/idr/ Delibera 664/2015/R/idr; 917/2017 e 918/2017 580/2019;

Le pubbliche amministrazioni nell'organizzare autonomamente la propria attività si ispirano ai principi ed obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, semplificazione e partecipazione. L'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 4, del D.L. 12 luglio 2004, n. 168, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2004, n. 191 e le restanti norme vigenti in materia di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016) danno atto che la presente acquisizione rientra nei limiti di valore di cui all'art. 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Dato atto che il "valore di subentro" delle Sei Ecologiche, aggiornato, rappresentando ormai un dato ufficiale non contestato dalla parti coinvolte, potrebbe essere valutato quale adeguato criterio di valorizzazione e/o di confronto per il valore da attribuire alle immobilizzazioni tecniche (una delle componenti principali del loro capitale investito) di proprietà dalle predette "Società Ecologiche" e dunque, adeguatamente integrato dalla valutazione delle altre componenti patrimoniali, attive e passive, di quelle società, nonché rappresentare un parametro di riferimento per la determinazione del c.d. rapporto di concambio, che come noto rappresenta il prezzo dell'operazione di fusione, ossia la rappresentazione del valore attribuito alle partecipazioni nella società incorporante (quindi, nel caso di specie: la quantità delle quote di Alfa S.r.l., da assegnare ai soci delle incorporate), in cambio delle azioni o delle quote precedentemente possedute dai soci delle "Società Ecologiche" incorporate.

Resosi necessario anche per Alfa, per le motivazioni di cui sopra, calcolare il Valore di subentro, finalizzato alle operazioni di fusione per incorporazione delle sei Ecologiche per stabilire da parte del Notaio incaricato dalla medesima il valore di concambio da proporre poi alla valutazione di un l perito che sancirà la correttezza delle operazioni di fusione.

Essendo pervenuto in via d'urgenza al prot. Ato 2782 del 19/12/2020 il documento di Alfa relativo al calcolo del Valore di subentro, ed essendo programmato, per le tempistiche relative al progetto

di fusione, da presentare da parte del Notaio a brevissimo e comunque, a seguito delle approvazioni del Bilancio consuntivo sia delle Società ecologiche sia di Alfa, entro il 26 giugno p.v. data ultima del deposito del progetto di fusione medesimo, risulta urgentissimo fornire la revisione e certificazione di tale VR anche per Alfa entro 4 giorni. Tale urgenza non permette di poter esperire una manifestazione di interesse.

Dato atto che non è perseguibile il principio della rotazione data la tipicità dell'incarico e considerata anche la tempistica a disposizione oltre le competenze già acquisite da AudiRevi nelle valutazioni oggetto della presente deliberazione.

RITENUTO congruo, utile, vantaggioso e conveniente esperire una procedura di affidamento diretto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, lett. a), D.lgs. n.50 del 18 aprile 2016, a favore della Ditta "Audirevi", alla luce delle sotto indicate adeguate motivazioni:
b) i servizi rispondono all'interesse pubblico e gli obblighi normativi che l'Ente quale stazione appaltante deve soddisfare considerato che i valori di subentro fino al 31/12/2019, incarico attualmente in corso per i VR delle sei Società Ecologiche sono stati calcolati e certificati dalla Audirevi, un'incidenza e un costo più che proporzionale se si dovesse in questa fase se si provvedere al cambio della Società di certificazione, urgenza non imputale a questo Ufficio; sarebbe impensabile trovare un soggetto terzo che riesca a calarsi in questa fase di urgenza nelle valutazioni e certificazione del VR necessarie;
c) è valutata congrua, conveniente e sostenibile l'offerta in relazione ai contenuti tecnici ed al prezzo proposto, tenuto conto della necessità di procedere celermente tramite diretto affidamento dell'appalto al fine di mantenere il funzionamento delle attività ordinarie degli uffici;

CONSIDERATO che:

- in data 19 giugno 2020 questo C.d.A. ha già approvato l'aggiornamento dei valori di subentro alla data del 31 dicembre 2019 delle società ecologiche della depurazione della provincia di Varese; ciò anche alla luce del fatto che le operazini di fusione sono urgentissime anche in considerazione che su alcuni degli impianti gestiti dalle società ecologiche incombono alcune procedure di infrazione attivate dalla Commissione Europea;
- la disponibilità della Società AUDIREVI s.p.a., alla quale erano già state affidate le consulenze per la determinazione del valore di subentro delle società ecologiche della depurazione nonché per la determinazione del suo aggiornamento, per una cifra di €. 7.000 oltre IVA, come da prot. A.T.O. n. 2791 del 19 giugno 2020;
- tutti gli atti della procedura di verifica e validazione sono in parte già in possesso della summenzionata società di revisione dei conti, in virtù dell'incarico attualmente in corso, soprattutto e verranno forniti in via d'urgenza i VR già approvati dall'Ufficio d'Ambito, mancano le verifiche relative ai cespiti propri di Alfa oltre quei cespiti che ha inglobato nel proprio patrimonio a seguito delle operazioni straordinarie svolte negli ultimi tre anni;
- l'importo per lo svolgimento dell'incarico di cui sopra appare congruo ai normali costi di mercato in materia di revisione dei conti avendo la società Alfa s.r.l. un valore di cespiti di circa €. 75.000.000= sulla base del quale si deve verificare e certificare il "valore di subentro" ai sensi delle deliberazione Arera sopra citate;
- il valore dell'incarico da affidare risulta comunque inferiore alla soglia di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016;
- ai sensi del medesimo art. 36 comma lett. a) del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, per tale importo è possibile procedere all'affidamento diretto dell'incarico;

VISTA la necessità di incaricare un consulente tecnico a cui affidare l'attività di verifica e validazione del valore di subentro di Alfa s.r.l., Gestore Unico del S.I.I. della provincia di Varese;

RICHIAMATO inoltre il Regolamento per il conferimento di incarichi di collaborazione studio o ricerca ovvero consulenza a esperti esterni all'amministrazione approvato con deliberazione del C.d.A. n. PV 39 del 31 luglio 2019 con particolare riferimento all'art. 5 comma 1 lett. a);

RICHIAMATE le vigenti disposizioni normative e regolamentari relative alle modalità di attivazione delle spese ed espletate le verifiche tecnico-amministrative previste, in particolare, dal Regolamento di Contabilità;

VISTI i “pareri favorevoli” in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Direttore, Dott.ssa Carla Arioli, ai sensi dell’art. 49 e dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

Il Presidente pone in votazione l’argomento all’ordine del giorno.

Il Consiglio di Amministrazione all’unanimità

DELIBERA

1. richiamate e riconfermate tutte le argomentazioni nei termini tutti illustrati in premessa e qui totalmente ripresi, in considerazione dell’urgenza descritta per la verifica e validazione del valore di subentro del Gestore Unico del S.I.I. Alfa s.r.l. alla data del 31 dicembre 2019, di procedere tramite l’estensione dell’affidamento diretto sotto soglia ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, alla Società Audirevi s.p.a. proponendo l’importo di €. 6.900= oltre I.V.A. e oneri.
2. di demandare al Direttore Generale, per il tramite dei competenti uffici, la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi del D. Lgs. 33/2013;
3. di demandare al Direttore l'effettuazione degli atti consequenziali alla presente deliberazione;
4. di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri ai sensi dell’art. 49 e dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;
5. di dichiarare, con successiva separata votazione unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/18.08.2000.

Deliberazione n. 50 del 19.06.2020

Letto, confermato e sottoscritto.

Il PRESIDENTE f.f.	Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito
RICCARDO DEL TORCHIO	**Dott.ssa Carla Arioli**

[X] Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile

[ ] Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il ventiseiesimo giorno di pubblicazione

Il Direttore dell'Ufficio d'Ambito
Dott.ssa Carla Arioli

Documento firmato digitalmente ai sensi della vigente normativa