Delibera Consiglio di Amministrazione

P.V. 6 del 27 gennaio 2020

Prot. n. 413 del 28 gennaio 2020

Oggetto: Ecologiche della depurazione: Società: Bozzente srl- Società per la tutela Ambientale dei torrenti Arno, Rile e Tenore spa - Società per la tutela ambientale del bacino del fiume Olona in provincia di Varese spa - Tutela Ambientale Bonifica e risanamento del territorio attraversato dai corsi d'acqua Valmartina, Prada, Margorabbia e del bacino dei laghetti di Ganna, Ghirla e dal torrente Dovrana spa- Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio -Verbano spa.

L'anno 2020 (duemilaventi), il giorno 27 (ventisette) del mese di gennaio, alle ore 18.30, nella sede dell'Ufficio d'Ambito, regolarmente convocato dal Presidente ai sensi dell'art. 9 dello Statuto, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale "Ufficio d'Ambito della Provincia di Varese".

Presenti:

Riccardo Del Torchio	Vice Presidente F.F.
Claudio Ceriani	Componenti
Davide Arancio	

Assente

Paolo Sartorio	Componente

Esaurita la presentazione e la discussione dell'argomento all'ordine del giorno.

Visti:

- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale" e sue successive modifiche e integrazioni;
- la legge della Regione Lombardia 12 dicembre 2003, n. 26 "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche" e sue successive modifiche e integrazioni, in particolare la legge della Regione Lombardia 27 dicembre 2010, n. 21;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, e sue successive modifiche e integrazioni.
- l'art. 3 bis del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito in legge dalla legge di conversione 14 settembre 2011, n. 148, e sue successive modifiche e integrazioni;
- l'art. 4 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito in legge dalla legge di conversione 7 agosto 2012, n. 135, e sue successive modifiche e integrazioni, con particolare riferimento all'art. 16 "Nomina dei dipendenti nelle società partecipate", del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge dall'art. 1, comma 1, della legge 11 agosto 2014, n. 114;
- il decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", pubblicato in Gazzetta Ufficiale 19 ottobre 2012, n. 245, convertito in legge dalla legge di conversione 17 dicembre 2012, n. 221, e sue successive modifiche e integrazioni, e, in particolare, l'articolo 34, comma 20, secondo il quale "Per i servizi pubblici di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste";
- il decreto legge 12 settembre 2014, n. 133, "Misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttivo", pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 212 del 12 settembre 2014, convertito in legge dalla legge di conversione 11 novembre 2014, n. 164 133 del 12 settembre 2014, pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 262 del 11 novembre 2014, e, in particolare, il suo articolo 7 ("Norme in materia di gestione di risorse idriche. Modifiche urgenti al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, per il

superamento delle procedure di infrazione 2014/2059, 2004/2034 e 2009/2034, sentenze C-565-10 del 19 luglio 2012 e C-85-13 del 10 aprile 2014; norme di accelerazione degli interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico e per l'adeguamento dei sistemi di colletta mento, fognatura e depurazione degli agglomerati urbani; finanziamento di opere urgenti di sistemazione idraulica dei corsi d'acqua nelle aree metropolitane interessate da fenomeni di esondazione e alluvione";

- il D.lgs 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Richiamate le funzioni attribuite all'Ufficio d'ambito:

a) l'individuazione e l'attuazione delle politiche e delle strategie volte a organizzare e attuare il servizio idrico integrato per il conseguimento degli obiettivi previsti dalla legge regionale 26/2003 e s.m.i. e dalle normative europee e statali inclusi la scelta del modello gestionale e l'affidamento della gestione del servizio idrico integrato" (art. 48, comma 2, lettera a);

.... omissis

e) la determinazione della tariffa del sistema idrico integrato ai sensi dell'articolo 152, comma 4, del D.Lgs. 152/2006 e la definizione delle modalità del riparto tra gli eventuali soggetti interessati (art. 48, comma 2, lettera e);

- l'articolo 49, comma 6, della legge della Regione Lombardia n. 26 del 2003 prevede che "al fine di ottemperare nei termini all'obbligo di affidamento del servizio al gestore unico, l'ente di governo dell'ATO, tramite l'Ufficio d'ambito, effettua:
- a) la ricognizione delle gestioni esistenti in ciascun ATO;
- b) l'individuazione delle gestioni esistenti che decadono anticipatamente rispetto alla loro naturale scadenza ai sensi della normativa statale e regionale, in quanto affidate in contrasto con le normative sulla tutela della concorrenza o sulla riorganizzazione per ambiti territoriali ottimali del servizio idrico integrato;

c) la definizione dei criteri per il trasferimento dei beni e del personale delle gestioni esistenti".

Richiamato inoltre l'art. 158 bis al comma 1, del DLGS 152/06 Testo Unico Ambiente, come modificato dallo «Sblocca Italia» DL 133/14 convertito in Legge 164/14 (G.U. 11-11-14) e sm.i..

Considerato che l'Ufficio d'Ambito ha elaborato il piano economico finanziario e tariffario anni 2016/2019, definiti sulla base del MTI2 ed è in procinto di elaborare il nuovo metodo tariffario e periodo regolatorio secondo le disposizione di Arera delibera 580 del 27 dicembre 2019;

Richiamato l'articolo 8 comma 3 lettera g) dello Statuto:" Il Consiglio di Amministrazione assume il personale, compresi i dirigenti, e delibera il conferimento di incarichi professionali di consulenza e assistenza necessari".

Considerata la permanenza della necessità ed urgenza finalizzata a non interrompere la funzionalità dell'Ufficio d'Ambito così come previsto dalla normativa nazionale e regionale, per strette ed inderogabili necessità connesse alle esigenze di continuità dei servizi ...." in virtù del percorso in atto verso l'operatività del gestore unico Alfa srl";

Richiamato lo statuto dell'Ufficio d'Ambito, approvato con delibere del Consiglio di amministrazione dell'Ufficio d'Ambito P.V. 17 del 20/02/2015 e del Consiglio Provinciale P.V.4 del 24/04/2015, articoli 14 e 15;

Richiamate le proprie precedenti deliberazioni:

- n.60 del 15/11/2017 avente oggetto: incarico per completamento "valori di subentro", determinazioni e procedura;

- n.8 del 24/01/2018 avente Oggetto: Scadenza "Avviso pubblico esplorativo per manifestazione di interesse a partecipare alla procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del d. lgs. 50/2016, per il servizio relativo alla determinazione dei "valori di subentro" relativi alle seguenti Società: Bozzente srl- Società per la tutela Ambientale dei torrenti Arno, Rile e Tenore spa - Società per la tutela ambientale del bacino del fiume Olona in provincia di Varese spa - Tutela Ambientale Bonifica e risanamento del territorio attraversato dai corsi d'acqua Valmartina, Prada, Margorabbia e del bacino dei laghetti di Ganna, Ghirla e dal torrente Dovrana spa- Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio -Verbano spa -Seprio Patrimonio e Servizi srl - Castiglione Olona Servizi spa (COS)" - adempimenti conseguenti;

- n.47 del 31/07/2018 avente Oggetto: variante al contratto, in corso di validità sottoscritto da Audirevi, ai sensi dell'art. 106 lett c)del D.Lgs.50/2016 per valutazione valore di subentro della Società Prealpi Servizi Srl relativo all'acquedotto provinciale.

- n.53 del 28/09/2018 avente Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Azienda Bozzente Srl.

- n.54 del 28/09/2018 avente Oggetto: Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Azienda Tutela Ambientale dei Torrenti Arno, Rile e Tenore S.p.a.

- n.55 del 28/09/2018 avente Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Azienda Tutela Ambientale del Bacino del Fiume Olona in Provincia di Varese S.p.a.

- n.56 del 28/09/2018 avente Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Azienda Tutela Ambientale, Bonifica e Risanamento del territorio attraversato dai corsi d'acqua Valmartina, Prada, Margorabbia e dal Bacino dei laghetti di Ganna, Ghirla e dal Torrente Sovrana S.p.a.

- n.57 del 28/09/2018 avente: Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Società per la Tutela e la Salvaguardia delle acque del Lago di Varese e Lago di Comabbio S.p.a.

- n.58 del 28/09/2018 avente Oggetto: approvazione del "valore di subentro" della Società Verbano S.p.a.

Richiamate inoltre le seguenti deliberazioni di indirizzo da parte del Cda sia al Gestore unico Alfa Srl sia alle sei Società di depurazione medesime:

- n. 69 del 5 dicembre 2019 avente Oggetto: Avvio istruttoria nei confronti delle Società Ecologiche da parte dell'Ufficio d'Ambito sugli interventi inerenti le infrazioni europee, ai sensi della deliberazione 46/2018 del Consiglio Provinciale - subentro del Gestore Unico Alfa.
-
- n. 70 del 5 dicembre 2019 avente Oggetto: indirizzo dell'ufficio d'Ambito sull'avvio del procedimento istruttorio sulla conduzione impianti di depurazione delle Società Ecologiche.
-
- n. 71 del 5 dicembre 2019 avente Oggetto: linee di indirizzo dell'Ufficio d'Ambito sulle operazioni straordinarie di fusione per incorporazione in Alfa s.r.l. delle Società Ecologiche della provincia di Varese, in adempimento alla deliberazione del Consiglio Provinciale n.46/2018.
-
- n. 86 del 16 dicembre 2019 avente Oggetto: chiarimenti e precisazioni in merito ai contenuti della deliberazione n. 71 del 05 dicembre 2019 avente oggetto:"linee di indirizzo dell'Ufficio d'Ambito sulle operazioni straordinarie di fusione per incorporazione in Alfa Srl delle Società Ecologiche della provincia di Varese, in adempimento alla deliberazione del Consiglio Provinciale n.46/2018.

Tra gli impegni in capo all'Ufficio d'Ambito previsti dalla sopra citata delibera n. 71 del 2019 vi è l'aggiornamento del valore di subentro e Valore Residuo ("VR) alla data del 31/12/2019 delle sei Società Ecologiche della depurazione, ad oggi calcolato e certificato al 31/12/2017, ferma restando la valutazione che verrà predisposta ad opera del perito nominato dal Tribunale di Varese e la finalità di garantire che, a valle dell'operazione straordinaria di fusione, vengano incorporati in ALFA i valori patrimoniali delle Società Ecologiche su richiamate che assicurino una adeguata patrimonializzazione del Gestore, nonché la "neutralità tariffaria" a carico degli utenti del servizio idrico integrato

Vista l'esigua presenza di personale presso l'Ufficio d'Ambito, risulta essenziale il ricorso all'esterno per le prestazioni previste dal presente atto anche in relazione alla certificazione qualificata dell'incarico, che deve concludersi con una relazione finale che autentica, con apposita Società di Certificazione, la conformità del "valore di subentro" finale con i criteri fissati dall'Aeegsi con i propri provvedimenti: Delibera 643/2013/R/idr/ Delibera 664/2015/R/idr; 917/2017 e 918/2017 580/2019;

Le pubbliche amministrazioni nell'organizzare autonomamente la propria attività si ispirano ai principi ed obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, semplificazione e partecipazione. L'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 4, del D.L. 12 luglio 2004, n. 168, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2004, n. 191 e le restanti norme vigenti in materia di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016) danno atto che la presente acquisizione rientra nei limiti di valore di cui all'art. 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

RITENUTO, ricorrendone il caso, di poter eseguire il detto intervento mediante affidamento diretto, con applicazione dell' art. 36, comma 2 lett.a) del Decreto Legislativo soprarichiamato, che recita: "per affidamenti di importo inferiore ai 40.000,00 euro",

RITENUTO congruo, utile, vantaggioso e conveniente esperire una procedura di affidamento diretto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, lett. a), D.lgs. n.50 del 18 aprile 2016, a favore della Ditta "Audirevi", alla luce delle sotto indicate adeguate motivazioni:
a) valore dell'appalto di importo pari al 24,06% di quello massimo di 39.999,99 euro previsto dalla vigente normativa per poter adire alle procedure di "affidamento diretto";
b) i servizi rispondono all'interesse pubblico e gli obblighi normativi che l'Ente quale stazione appaltante deve soddisfare considerato che i valori di subentro fino al 31/12/2017 sono stati calcolati e certificati dalla Audirevi, un'incidenza e un costo più che proporzionale se si dovesse in questa fase riorganizzativa provvedere al cambio della nuova certificazione dovuta ai ritardi accumulati dalle gestioni in essere e non imputabili a questo Ufficio;
c) è valutata congrua, conveniente e sostenibile l'offerta in relazione ai contenuti tecnici ed al prezzo proposto, tenuto conto della necessità di procedere celermente tramite diretto affidamento dell'appalto al fine di mantenere il funzionamento delle attività ordinarie degli uffici;

Preso atto degli importi già certificati fino al dicembre 2017 dalla Società Audirevi di Milano, il Cda ha ritenuto opportuno e sicuramente più economico richiamare la medesima Società Audirevi a completare la propria analisi già certificata al 31 dicembre 2017, per i due anni mancanti, richiedendo un preventivo al "minor prezzo" rispetto all'indagine esplorativa posta allora in essere dall'Ufficio d'Ambito per individuare soggetti qualificati a cui affidare il predetto incarico. Il costo applicato nel passato ha comportato un'analisi per società pari a €4.750=, oggi il Cda richiede alla Audirevi di effettuare un ribasso consistente, rispetto alla somma comunicata pari a €12.000.000= ipotizzata durante i colloqui intercorsi, fino alla somma pari a € 1600,00= oltre Iva per ogni singola società, per un totale complessivo di €9.600,00=.

Visti i seguenti pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 così come modificato dall'articolo 3 del Decreto Legge 174/2012:
- parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Direttore dell'Ufficio d'Ambito.

Il Presidente pone in votazione l'argomento all'ordine del giorno.

Il Consiglio di Amministrazione all'unanimità

DELIBERA

1. richiamate tutte le argomentazioni nei termini tutti illustrati in premessa e qui totalmente ripresi, in considerazione del termine massimo del 30 aprile entro il quale deve essere determinato l'aggiornamento del valore di subentro, di procedere tramite affidamento diretto sotto soglia ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del d.lgs. 50/2016, alla Società Audirevi per l'importo complessivo di €. 9.600,00= oltre Iva e oneri per le seguenti Società della depurazione: Società: Bozzente srl- Società per la tutela Ambientale dei torrenti Arno, Rile e Tenore spa - Società per la tutela ambientale del bacino del fiume Olona in provincia di Varese spa - Tutela Ambientale Bonifica e risanamento del territorio attraversato dai corsi d'acqua Valmartina, Prada, Margorabbia e del bacino dei laghetti di Ganna, Ghirla e dal torrente Dovrana spa- Società per la tutela e la salvaguardia delle acque del lago di Varese e lago di Comabbio -Verbano spadi procedere tramite un affidamento diretto per l'incarico avente ad oggetto la determinazioni del valore di subentro nei rami idrici gestiti attualmente dalle seguenti società. Per l'aggiornamento certificato del VR residuo e dei "valori di subentro" per il biennio 2018 e 2019 fino al 31/12/2019.
2. di demandare al Direttore Generale, per il tramite dei competenti uffici, la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi del D. Lgs. 33/2013;
3. di demandare al Direttore l'effettuazione degli atti consequenziali alla presente deliberazione;
4. di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;
5. di dichiarare, con successiva separata votazione unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/18.08.2000.

Del che si è redatto il presente verbale, che letto e approvato, viene come appresso sottoscritto.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO D'AMBITO
F.to Dott.ssa Carla Arioli

IL PRESIDENTE DELL'UFFICIO D'AMBITO
F.to Dott. Riccardo Del Torchio

PUBBLICAZIONE

Pubblicata all'Albo Pretorio della Provincia di Varese per 15 gg. consecutivi il 13 febbraio 2020

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata dal 13 febbraio 2020 al 28 febbraio 2020 senza alcuna opposizione o richiesta

Varese, _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SEGRETERIA
F.to Dott. ssa Daniela Giraldo

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 27 gennaio 2020
[ ] Al 26° giorno susseguente alla pubblicazione
[x] Immediatamente eseguibile

Varese, 27 gennaio 2020

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO D'AMBITO
F.to Dott.ssa Carla Arioli