Delibera Consiglio di Amministrazione

P.V. 70 del 5 dicembre 2019

Prot. n. 5380 del 5 dicembre 2019

Oggetto: indirizzo dell'ufficio d'Ambito sull'avvio del procedimento istruttorio sulla conduzione impianti di depurazione delle Società Ecologiche.

L'anno 2019 (duemiladiciannove), il giorno 5 (cinque) del mese di dicembre, alle ore 18.30, nella sede dell'Ufficio d'Ambito, regolarmente convocato dal Presidente ai sensi dell'art. 9 dello Statuto, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Speciale "Ufficio d'Ambito della Provincia di Varese".

Presenti:

Roberta Bogni	Presidente
Claudio Ceriani	componente
Paolo Sartorio	componente

Assenti: componenti
Davide Arancio
Riccardo Del Torchio

VISTI:

- il D. Lgs. n. 152 del 2006 "Norme in materia ambientale";
- la legge della Regione Lombardia n. 26 del 2003 "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche" e sue successive modificazioni e integrazioni;
- l'art 3 bis del D.L. n° 138 del 2011 come convertito dalla Legge n° 148/2011;
- il D.L. n° 179 del 18/10/2012 inerente l'affidamento dei servizi pubblici di rilevanza locale convertito nella Legge n° 221 del 17/12/2012;
- la L. n° 147 del 2013 che all'articolo unico, commi 550 e seguenti, fissa alcune delle modalità attraverso le quali gli enti locali devono regolare la propria partecipazione alle società;
- la L. n° 190 del 2014 che all'articolo unico, commi 611 e seguenti ha individuato alcuni obiettivi di razionalizzazione della partecipazione dirette e indirette dei comuni a compagini societarie;
- il D.Lgs.175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" come integrato dal D.Lgs. 16 giugno 2017 n.100.

DATO ATTO che:

- in data 10 Giugno 2015 presso la Sede della Provincia di Varese è stato sottoscritto, tramite il Notaio incaricato, l'atto notarile di costituzione della società Alfa s.r.l. (avente n. rep 130520 e N. 20048 racc. e con allegato il relativo Statuto) quale Gestore Unico del Servizio Idrico Integrato per l'A.T.O. della Provincia di Varese, s.r.l. avente durata fino al 31.12.2050 e con capitale sociale di euro 40.000, suddiviso tra Comuni e Provincia di Varese, l'atto è stato registrato in Varese il 22.6.2015 al n. 15301 Serie 1T;
- con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito di Varese P.V. 45 del 16/6/2015 si è approvato l'affidamento del Servizio Idrico Integrato per l'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Varese alla società "in house" Alfa s.r.l., nonché la decadenza delle gestioni esistenti e la disciplina del periodo transitorio fino al subentro effettivo del gestore di

ambito, come da parere obbligatorio e vincolante espresso in merito dalla Conferenza dei Comuni nella Deliberazione P.V. n. 13 del 24/6/2015, ai sensi dell'art. 48 comma 3 L.R. 26/2003, e di cui alla successiva deliberazione del Consiglio Provinciale
P.V. 28 del 29/06/2015 avente oggetto: l'affidamento del S.I.I. per l'A.T.O. della Provincia di Varese, la decadenza delle gestioni esistenti e la disciplina del periodo transitorio fino al subentro effettivo del gestore di ambito;

Dato atto che con delibera del Consiglio provinciale di Varese n. 28 del 29.06.2015, è stato affidato il servizio idrico integrato nell'ambito territoriale ottimale della provincia di Varese alla società a capitale interamente pubblico "Alfa s.r.l."; a seguito dell'analisi: della ricognizione delle gestioni esistenti e della valutazione circa la loro anticipata decadenza, dell'avvio del procedimento di affidamento del servizio idrico integrato alla società "in house", della pianificazione economico-finanziaria asseverata ai sensi dell'art. 3-bis del d.l. n. 138/2011, dell'aggiornamento della "Ricognizione delle gestioni esistenti", della decadenza delle gestioni esistenti, dei criteri per il trasferimento dei beni e del personale delle gestioni esistenti;

- con la predetta delibera del Consiglio Provinciale di Varese n. 28 del 29.06.2015 è stato altresì stabilito che l'operatività nella gestione del servizio da parte della stessa società avverrà, progressivamente per fasi del servizio e per porzioni territoriali delimitate, ("Periodo transitorio"), mediante la progressiva assunzione del personale e la progressiva acquisizione della disponibilità delle infrastrutture idriche dei Comuni e delle gestioni, pubbliche o private, nonché mediante il progressivo completamento dell'organizzazione di Alfa prevista nel Piano d'Ambito ed il suo impatto tariffario;
- con la predetta delibera del Consiglio provinciale di Varese n. 28 del 29.06.2015 è stato altresì stabilito che "il Subentro nelle gestioni esistenti potrà completarsi anche mediante operazioni societarie straordinarie, quali conferimento o cessione di ramo d'azienda, scissione, anche parziale, o fusione, oppure mediante atti di acquisizione dei beni e del personale; i relativi progetti ed atti, corredati da tutte le informazioni necessarie, devono essere comunicati preventivamente all'Ufficio d'Ambito, il quale approva l'operazione previa valutazione della coerenza con il Piano d'Ambito e della compatibilità con i presupposti e le previsioni del Convenzione di Servizio, con particolare riferimento ai requisiti fondamentali del Gestore per l'ottenimento dell'affidamento previsti dalla Convenzione di servizio;
- con la predetta delibera del Consiglio provinciale di Varese n. 28 del 29.06.2015 è stato altresì stabilito che il trasferimento dei beni e del personale dovrà avvenire sulla base dei criteri contenuti nel documento "I criteri per il trasferimento dei beni e del personale delle gestioni esistenti", che contiene la definizione dei criteri in base ai quali verrà attuato il trasferimento dei beni e del personale afferenti al servizio idrico integrato dai gestori esistenti al gestore unico di ambito, allegato alla presente deliberazione. Tali criteri sono stati inoltre ripresi all'interno dell'art.52 della convenzione di servizio. Si precisa che in sede di determinazione della tariffa si è già proceduto a determinare l'impatto dei costi del personale secondo quanto previsto dalla normativa vigente. La convenzione di servizio prevede all'articolo 52 che "i criteri per il trasferimento del personale delle Gestioni esistenti sono quelli contenuti nell'articolo 49, comma 6, della Legge regionale della Lombardia n. 26/2003 e s.m.i. e nell'art. 173 del D.Lgs. n. 152/2006, secondo quanto precisato nel Piano d'ambito e nei suoi aggiornamenti. I Gestori esistenti hanno comunicato all'Ufficio d'ambito l'aggiornamento dell'elenco del personale in possesso dei presupposti di legge da trasferire al Gestore, con la specificazione del relativo inquadramento contrattuale". In considerazione del fatto che il contratto di affidamento ad Alfa è stato sottoscritto in data 30/09/2015 e la norma pone un limite rispetto alla data di assunzione, preservando la garanzia del posto di lavoro solo al personale che risultava dipendente otto mesi prima dell'affidamento del servizio, ovvero al 30/01/2015. In adempimento alla deliberazione del Consiglio Provinciale sopra citata deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Varese n. 60 del 02 dicembre 2015 è stato deliberato di dare attuazione a quanto previsto negli articoli della "convenzione di servizio", rispettivamente inviando ai Comuni ed ai Gestori del territorio una nota in materia di "valori di subentro" e di "trasferimento di beni e di personale"; di procedere quindi ad avviare i procedimenti, anche ai sensi della legge n. 241/1990, finalizzati: 1) ad aggiornare e suddividerlo tra i diversi gestori esistenti il "valore di subentro" di cui al comma 2 dell'art. 153 del D.Lgs. n. 152/2006, secondo i criteri e la procedura approvati con la citata deliberazione del Consiglio provinciale di Varese n. 28 del 29.06.2015; 2) a definire "l'aggiornamento dell'elenco del personale in possesso dei presupposti di legge da trasferire al Gestore, con la specificazione del relativo inquadramento contrattuale", secondo i criteri e la procedura approvati con la citata deliberazione del Consiglio provinciale di Varese n. 28 del 29.06.2015" in considerazione dei limiti posti dalla normativa rispetto alla data di assunzione, preservando la garanzia del posto di lavoro

solo al personale che risultava dipendente otto mesi prima dell'affidamento del servizio, ovvero al 30/01/2015.

Richiamata la nota prot. 338 del 27/01/2016, ove si precisava, in adempimento alla normativa attuale, che non era possibile procedere ad alcun avviso di stabilizzazione da parte delle Società in indirizzo, anche alla luce dell'eventuali responsabilità patrimoniali e personali in capo agli amministratori ed alla dirigenza, essendo le società interamente partecipate da enti pubblici e che si qualificano come società "in house". È evidente, pertanto, che non si tratta di una società per azioni soggetta esclusivamente alla normativa di diritto privatistico, ma alla stessa debbono necessariamente applicarsi anche le disposizioni normative vigenti per le società pubbliche, che svolgono attività di pubblico interesse. Gli stessi statuti societari vigenti, all'art. articolo 1, dispongono espressamente che "Si applicano alla società tutte le disposizioni normative vigenti per le società pubbliche e/o partecipate in materia di trasparenza, reclutamento di personale, approvvigionamento di beni e servizi e, in generale, contrattualistica pubblica, concorso al conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica". In aggiunta all'art.1 delle Società medesime viene declinato il controllo analogo e si cita: "per l'esercizio del controllo, gli enti locali hanno accesso, con le modalità di legge, agli atti della società. Questa prerogativa è garantita anche all'Ufficio d'Ambito.

VISTO che:

- con deliberazione del Consiglio provinciale di Varese P.V. n. 2 del 22 gennaio 2016 veniva approvato l'Atto di indirizzo e principali obiettivi per il periodo 2016 – 2017 relativamente al Servizio Idrico Integrato nell'Ambito ottimale della Provincia di Varese;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale di Varese P.V. n. 7 del 18 gennaio 2016 veniva riaggiornato l'Atto di indirizzo e principali obiettivi per il periodo 2016 – 2017 relativamente al Servizio Idrico Integrato nell'Ambito ottimale della Provincia di Varese.
- con deliberazione del Consiglio Provinciale di Varese P.V. 65 del 30/11/2017 veniva aggiornato l'atto di indirizzo con il quale si sono rimodulate le tempistiche per il Gestore Alfa di aggregazione delle gestioni esistenti e delle conseguenti aggregazioni societarie.
- con deliberazione del Consiglio Provinciale di Varese P.V. 46 del 12/09/2018 veniva aggiornato l'atto di indirizzo con il quale si sono rimodulate le tempistiche per il Gestore Alfa di aggregazione delle gestioni esistenti e delle conseguenti aggregazioni societarie; con il suddetto atto il Consiglio Provinciale ha provveduto a disporre che il completamento del processo sarebbe dovuto avvenire dovrà avvenire entro e non oltre:
    - il 31/12/2019 per il segmento di depurazione;
    - il 30/06/2020 per il segmento di acquedotto;
    - il 30/06/2021 per il segmento di fognatura.

Tale scadenza da parte della Provincia di Varese non è stata più prorogata dal 2018, ragione per cui le Società Ecologiche, alla luce della scadenza sopra citata, dicembre 2019, risulta che le Società Ecologiche risulteranno agire in regime di fatto-prorogatio, senza titolo giuridico valido per proseguire con una successiva gestione dopo il 31/12/2019; non risultano più titolate a proseguire;

- prorogatio fino alla data di conclusione del processo di fusione per incorporazione in ALFA srl (nota ALFA del 0031434 del 27/11/2019).
- risulta necessario disciplinare il periodo intercorrente tra la data del 1 gennaio 2020 e la data di effettiva efficacia della fusione al fine di garantire la regolare gestione del Servizio Idrico Integrato nonché il completamento delle opere necessarie al superamento delle infrazioni comunitarie.

La regolazione tariffaria inerente il quadriennio 2016/2019, ai sensi della delibera Aeegsi 664/2015/R/IDR e ridefinizione degli schemi del MTT ai sensi della deliberazione Aeegsi 585/2012 e degli schemi del MTI ai sensi della delibera 643/2013/R/IDR ai sensi del MTex cipe 88/2013, per il Gestore Unico del Servizio Idrico Integrato Alfa Srl e per il Gestore salvaguardato Aspem Spa;

Richiamate inoltre delibera del Consiglio Provinciale n. 5 del 30/01/2019 , preceduta dalla delibera del Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito n.59 del 30/01/2018 avente oggetto: Aggiornamento delle tariffe del Servizio Idrico Integrato per il biennio 2018/2019 ai sensi della deliberazione Arera n. 918 del 27 dicembre 2017, compreso il Programma degli Interventi e la Regolazione della Qualità Tecnica ai sensi della delibera Arera n.917 del 27 settembre 2017 per il Gestore Unico Alfa Srl;

Si precisa peraltro che è' gia avvenuta la cessione in Alfa delle seguenti Società: Agesp, Amsc, Amiacque-Gruppo Cap-holding, per il Comune di Gorla Minore, Asc, Cos, M.D.G., Sap.

Visto che sono in corso da tutto il 2019 tutte le azioni e la predisposizione degli atti propedeutici all'elaborazione e successiva approvazione dei progetti di fusione per incorporazione delle Società ecologiche, anche attraverso un lavoro coordinato tra Provincia di Varese, Regione Lombardia, Ato, Alfa, Società Ecologiche;

Visti gli artt. 149 e 149 bis del d.lgs. n. 152/06 ai sensi dei quali il gestore unico è l'unico soggetto titolato ad attuare gli investimenti previsti nel Piano d'Ambito anche come soggetto attuatore del piano stralcio;

Richiamata la nota prot. 0031434 del 27/11/2019 del Gestore del Servizio idrico Integrato Alfa srl, da ultimo la riunione tenutasi in data 11 novembre u.s. presso la sede dell'Ufficio d'Ambito e la successiva in data 04 dicembre c.a., ove viene formalizzato quanto già comunicato, nel corso dell'Assemblea della Società tenutasi in data 10 ottobre 2019, hanno conferito formale indirizzo al Consiglio di Amministrazione in ordine alla fusione per incorporazione delle Società Ecologiche in ALFA S.r.l. e ciò anche in ossequio alla deliberazione del Consiglio provinciale della Provincia di Varese P.V. 46 del 13 settembre 2018.

Le Società Ecologiche sopra citate dichiarano di essere proprietarie dei beni immobili afferenti al SII descritti nell'Allegato sub 1) in quanto Società Patrimoniali;

Considerato che a valle dell'incontro del 4 dicembre le Società Ecologiche della Provincia di Varese altresì non hanno dato evidenza dei contratti di servizio tra le stesse e la società Prealpi servizi ne delle modalità di affidamento dello stesso in conformità del D.Lgs. 50/2016; saranno attuate tutte le verifiche opportune al fine di dare continuità alle operazioni cogenti ed urgenti; considerato che, a valle del completamento delle operazioni di fusione, Alfa procederà ad adempiere a quanto previsto nel Piano d'Ambito.

Considerato che dalla data della stipula del contratto di subentro e comunque dal 1 gennaio 2020 gli impianti, le reti e le attrezzature inerenti al SII meglio descritti in elenco:

Società	ID impianto	Nome impianto
Verbano S.p.A.	DP01201302	Besozzo
Olona S.p.A.	DP01202901	Cairate
Olona S.p.A.	DP01203001	Cantello
Verbano S.p.A.	DP01203702	Casalzuigno
Verbano S.p.A.	DP01205101	Cittiglio - Vararo
Verbano S.p.A.	DP01205301	Cocquio Trevisago
Valmartina S.p.A.	DP01206901	Ferrera di Varese
Laghi S.p.A.	DP01207201	Gavirate - Varese Lago
Olona S.p.A.	DP01208001	Gornate Olona
Verbano S.p.A.	DP01208702	Laveno Mombello
Arno S.p.A.	DP01209001	Lonate Pozzolo
Verbano S.p.A.	DP01209201	Luino - Voldomino
Verbano S.p.A.	DP01209401	Maccagno - Musignano
Verbano S.p.A.	DP01209402	Maccagno - Orascio
Verbano S.p.A.	DP01209403	Maccagno
Verbano S.p.A.	DP01209503	Malgesso
Verbano S.p.A.	DP01210401	Monvalle
Olona S.p.A.	DP01210801	Olgiate Olona
Bozzente S.r.l.	DP01210901	Origgio
Verbano S.p.A.	DP01211401	Porto Val Travaglia - Cave del Trigo
Olona S.p.A.	DP01213301	Varese Olona

Olona S.p.A.	DP01213901	Viggiù

attualmente in proprietà o comunque nella disponibilità delle Società Ecologiche e gestite da Prealpi, entrano nella disponibilità, a titolo gratuito, di Alfa che accetta e ne assume la detenzione essendo autorizzata a compiere tutte le operazioni, incluse la demolizioni di parti delle stesse o della totalità, che fossero necessarie alla Gestione del servizio.
Considerato che, con effetto del subentro di cui sopra ogni costo, onere, spesa inerente e/o conseguente e/o comunque connessa alla detenzione, alla gestione ed esercizio, alla manutenzione ordinaria e straordinaria, alla riparazione, alla sostituzione ed innovazione dei Cespiti del SII come sopra individuati, ivi espressamente compreso ogni obbligo di ammodernamento e di nuovi investimenti avuto riguardo, in generale, al SII (di seguito, tutti quanti i "Costi SII"), passa in via esclusiva in capo ad Alfa.

Con decorrenza, dalla stessa data, a carico di Alfa la responsabilità civile verso terzi ed amministrativa inerente e/o conseguente e/o comunque direttamente e/o indirettamente connessa alla gestione del SII Società Ecologiche derivante da atti, fatti o condotte successive alla Data di Subentro.

Resta in ogni caso a carico delle Società Ecologiche la responsabilità civile verso terzi ed amministrativa e giuridica inerente e/o conseguente e/o comunque direttamente e/o indirettamente connessa alla gestione del SII imputabile alle stesse solo ed esclusivamente se derivante da atti, fatti o condotte antecedenti alla Data di Subentro.

Restano altresì in carico alle società Ecologiche le autorizzazioni, fino alla data di avvenuta voltura in Alfa Srl.

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, non è necessario il parere contabile in quanto l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

VISTO il parere favorevole espresso ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Direttore dell'Ufficio d'Ambito;

Il Presidente pone in votazione l'argomento all'ordine del giorno:

Con votazione unanime espressa nella forma di legge;

tutto ciò premesso

Il Consiglio di Amministrazione

DELIBERA

1) Di invitare le Società Ecologiche, quali Società Patrimoniali, a mettere a disposizione di Alfa a titolo di comodato gratuito, a far data dal 01/01/2020, tutti gli impianti e le reti di proprietà;
2) Di richiedere alle Società ecologiche di fornire all'Ufficio d'Ambito e ad Alfa l'elenco delle autorizzazioni (a puro titolo esemplificativo: impianti, sfioratori etc), ai fini della loro voltura;
3) Di dare atto che Alfa subentra nelle gestioni di cui al punto 1);
4) Di demandare al Direttore dell'Ufficio d'Ambito, per il tramite dei competenti uffici, la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi del D. Lgs. 33/2013;
5) Di incaricare il Direttore dell'Ufficio ed i Responsabili dei competenti Uffici per l'emanazione degli atti consequenziali;
6) Di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. 267/2000;
7) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000,

Del che si è redatto il presente verbale, che letto e approvato, viene come appresso sottoscritto.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO D'AMBITO
F.to Dott.ssa Carla Arioli

IL PRESIDENTE DELL'UFFICIO D'AMBITO
F.to Dott.ssa. Roberta Bogni

PUBBLICAZIONE

Pubblicata all'Albo Pretorio della Provincia di Varese per 15 gg. consecutivi il 6 dicembre 2019

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata dal 6 dicembre 2019 al 20 dicembre 2019 senza alcuna opposizione o richiesta

Varese, _____

IL VICE SEGRETARIO
F.to Dott. ssa Daniela Giraldo

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 5 dicembre 2019
[ ] Al 26° giorno susseguente alla pubblicazione
[x] Immediatamente eseguibile

Varese, 5 dicembre 2019

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO D'AMBITO
F.to Dott.ssa Carla Arioli